

日本在促进自主性安全卫生活动方面 采取的行政措施

～为推进风险评估（RA）采取的措施及今后的课题～

厚生劳动省 劳动基准局安全卫生部

劳动卫生专门官 船井雄一郎



劳动基准行政的组织与作用

厚生劳动省总部

指挥监督

都道府县劳动局
(全国：47个)

指挥监督

劳动基准监督署
(全国：325个)

监督官

包括安全卫生在内的劳动基准行政的通才

技官

安全卫生领域的专业技术人员

- ◎ 策划和拟定日本的安全卫生政策（制定法律法规、通知等）
- ◎ 对都道府县劳动局进行指挥监督等



- 根据都道府县的特点策划和拟定政策
- 对监督署制定的年度计划方针做出指示，并对制定完成的计划进行审查
- 对根据计划开展的指导情况进行确认，并指示改善工作
- 对覆盖面较广的案件进行指挥等



◇ 监督指导业务
临检监督、申报处理、司法警察事务等



◇ 安全卫生业务
安全卫生指导、灾害调查、施工计划的审查等



◇ 工伤补偿业务

◇ 其他综合性劳动咨询业务等



劳动安全卫生法的概要

目的：确保工作场所劳动者的安全与健康

用人单位的义务

①建立安全卫生管理体制、②防止灾害的具体措施

建立安全卫生管理体制

安全卫生委员会

“调查审议”安全卫生的相关事宜

安全管理者

卫生管理者

职业健康医生

※ 委员包括各方面管理者等，劳动者占半数以上

防止灾害的具体措施

防止危险

机械设备的
安全化

作业方法
的安全化

作业场所
的安全化

防止健康危害

实施
健康体检

检测
作业环境

使用
防护用具

由劳动基准监督官等实施监督和指导

劳动安全卫生法的概要

目的：确保工作场所劳动者的安全与健康

用人单位的义务

①建立安全卫生管理体制、②防止灾害的具体措施

建立安全卫生管理体制

安全卫生委员会

“调查审议”安全卫生的相关事宜

安全管理者

卫生管理者

职业健康医生

※ 委员包括各方面管理者等，劳动者占半数以上

防止灾害的具体措施

风险评估（RA）

追加到法律法规的个别具体规定措施中加以实施

由劳动基准监督官等实施监督和指导

风险评估（RA）在法律法规上的定位①

① 风险评估（RA）
（调查危险性或有害性）



② 实施基于风险评估（RA）的措施

在劳动安全卫生法中，①、②均为“努力实施”的对象（自2006年4月起）

风险评估（RA）在法律法规上的定位②

努力实施的范围与对象

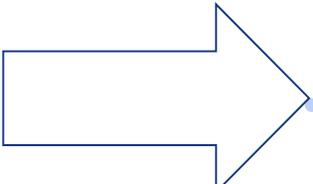
① 化学物质的危险性或有害性

- 全行业均为对象
- 用人单位**努力实施**

※ 对于必须提交SDS的物质，根据去年的法律修订，将进行“义务化”（公布后两年内施行）

② 化学物质以外的机械设备、原材料等的危险性或有害性

- 以制造业或建筑业等包含危险有害业务的部分行业为对象
- 用人单位**努力实施**

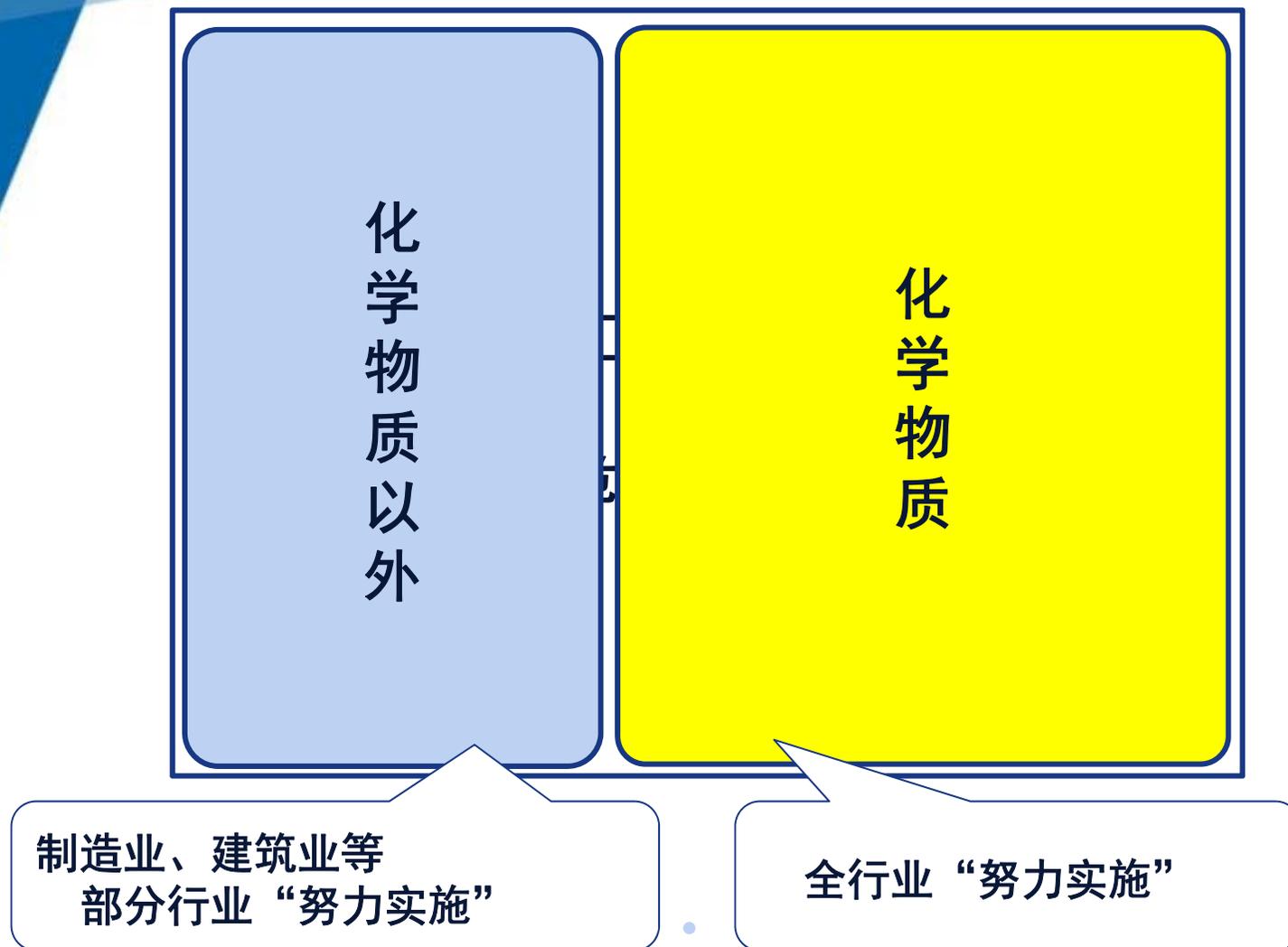
•  不限制工厂的规模（劳动者人数）

风险评估（RA）在法律法规上的定位③

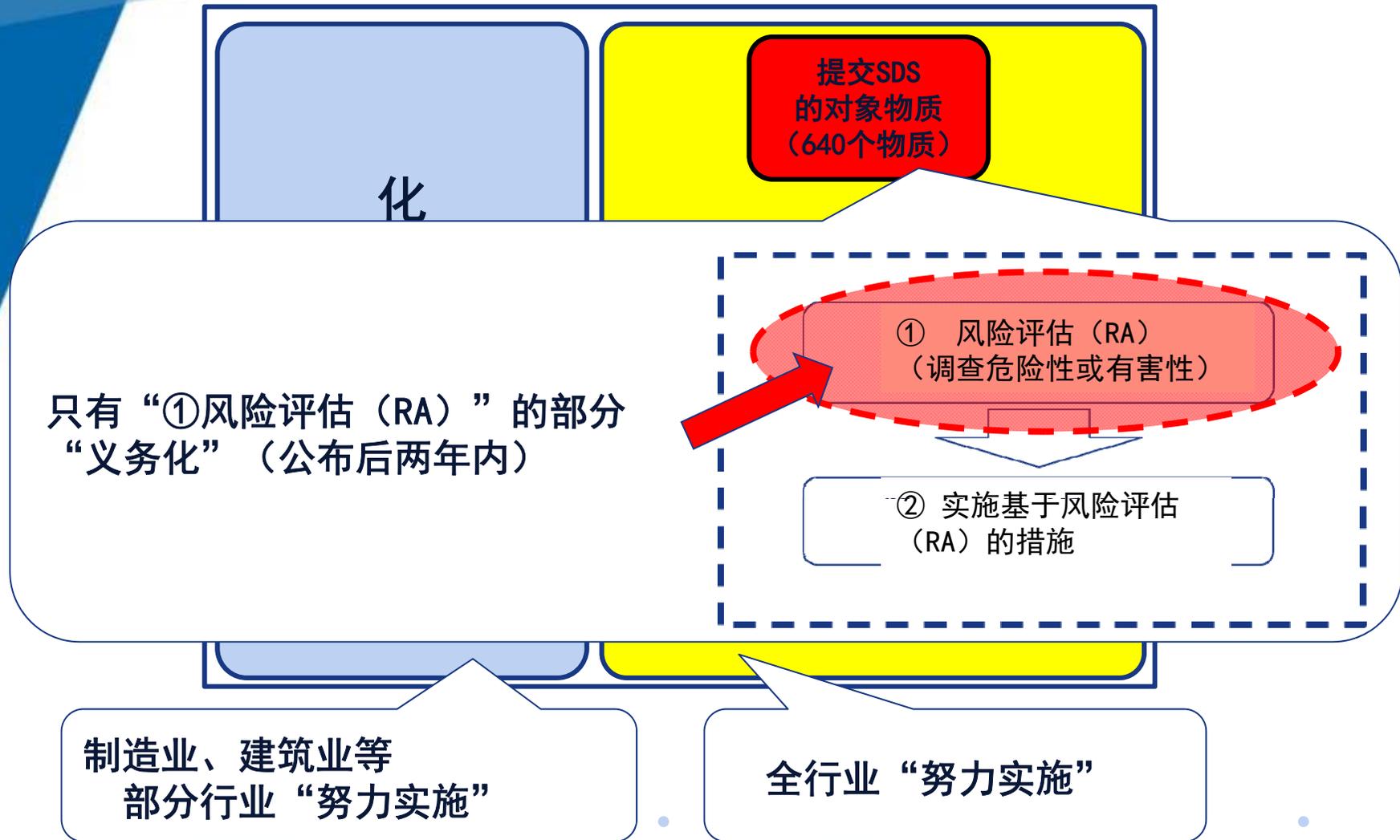
工厂中的
各种危险性或有害性



风险评估（RA）在法律法规上的定位③



风险评估（RA）在法律法规上的定位③



迄今为止采取的行政措施

厚生劳动省总部采取的措施

制定法律法规、指南、通知

向行业团体、相关行政机构提出合作要求

充分利用相关团体，实施委托项目等

- ①开发手册等工具
- ②通过专家对中小型工厂提供支持
- ③培养示范工厂
- ④调查世界各国的制度 等

劳动局和监督署采取的措施

传达法律法规、指南、通知

制定“风险评估（RA）的推进计划”并根据该计划实施各种指导等

- ①实施自主检修
- ②实施集体指导
- ③实施监督指导和个别指导
- ④利用对发生灾害工厂进行预防再发指导等机会劝导实施风险评估
- ⑤召开与行业团体的协议会等

通过总部、劳动局及监督署的团结一致，采取措施，努力推进以风险评估（RA）及其为“核心”的OSHMS

各种手册、工具①

○ 厚生劳动省主页

各种手册等

○ 迄今为止厚生劳动省制作的风险评估（RA）及劳动安全卫生管理体系的相关手册等刊载在厚生劳动省的HP上



厚生労働省
Ministry of Health, Labour and Welfare

テーマ別を探す | 報道・広報 | 政策について | 厚生労働省について | 統計情報・白書 | 所管の法令等 | 申請・募集・情報公開

ホーム > 政策について > 分野別の政策一覧 > 雇用・労働 > 労働基準 > 安全・衛生 > リスクアセスメント等関連資料・教材一覧

リスクアセスメント等関連資料・教材一覧

分類	名称	形式	作成者	作成年月
全般	リスクアセスメント担当者養成研修受講者用テキスト(平成24年度事業分)	テキスト	(一社)日本労働安全衛生コンサルタント会	H25.3
全般	リスクアセスメント担当者養成研修講師用テキスト(平成24年度事業分)	テキスト	(一社)日本労働安全衛生コンサルタント会	H25.3
全般	危険性又は有害性等の調査等に関する指針 [132KB]	指針	厚生労働省	H18.3
全般	危険性又は有害性等の調査等に関する指針について (本文 [338KB]、 別添1 [18KB]、 別添2 [186KB]、 別添3 [28KB]、 別添4 [61KB]、 別添5 [25KB])	通達	厚生労働省	H18.3
全般	危険性又は有害性等の調査等に関する指針・同解説 [485KB]	解説	厚生労働省	H18.3
全般	危険性又は有害性等の調査等に関する指針	リーフレット	厚生労働省	H18.3
全般	リスクアセスメント担当者養成研修受講者用テキスト	テキスト	厚生労働省	H24.2
全般	リスクアセスメント担当者養成研修講師用テキスト	テキスト	厚生労働省	H24.2
全般	平成24年度リスクアセスメント実施事例集	事例集	(一社)日本労働安全衛生コンサルタント会	H25.3
全般	リスクアセスメント実施事例集	事例集	厚生労働省	H24.3
全般	労働災害防止のために～労働者の安全と健康の確保は事業者の責務です～ (小規模事業場向けのリスクアセスメントの実施方法を含む)	リーフレット	厚生労働省	H23.2
全般	事例でわかる職場のリスクアセスメント	リーフレット	労働基準局安全衛生部安全課	H23.2
全般	危険性又は有害性等の調査等に関する指針 [132KB]	指針	厚生労働省	H18.3

各种手册、工具②

○ 工作场所的安全网站

实施风险评估 (RA) 的支持系统 (按主要行业和主要作业区分)



○ 仅需点击鼠标, 即可在HP上得到各主要作业的风险评估 (RA) 相关支持

○ 在风险评估 (RA) 方面缺乏经验的中小企业也可以充分利用

有害性と発生する災害	【3】すでに実施している災害防止対策とリスクの見送り				【4】追加のリスク低減措置案と措置後のリスクの見送り				【5】措置実施日
	実施している災害防止対策	重篤度	可能性	優先度 (リスク)	追加のリスク低減措置案	重篤度	可能性	優先度 (リスク)	
ワーク溶接の際に素(CO)の多量発生による炭素中毒を発生	全体換気装置による換気をする。 変更	Δ	Δ	II	①局所排気装置を設置するとともに、その装置の点検を実施する。 ②作業員の作業位置を換気装置の排気範囲から遠ざかるようにする。	Δ	○	I	年月日 (YYYYMMDD) 設定

重篤度 (災害の程度)	災害の程度・内容の目安
致命的・重大 X	● 死亡災害や身体の一部に永久的損傷を伴うもの ● 休業災害(1ヶ月以上のもの)、一度に多数の被災者を伴うもの
中程度 Δ	● 休業災害(1ヶ月未満のもの)、一度に複数の被災者を伴うもの
軽度 ○	● 不体災害やかすり傷程度のもの

各种手册、工具③

实施风险评估（RA）的支持系统（化学物质）

リスクアセスメント実施支援システム

Step1 > Step2 > Step3 > Step4

ステップ1: リスクアセスメントを行う作業
 まず最初に、リスクアセスメントを行う作業を決めます。
 ・どこで行っているか、どのような作業か
 ・何人で行っているか
 ・取り扱っている化学物質は何か またその性状はどのようなものが
 有害性情報がわかるもの(容器に表示されたラベル、SDSなど)もご用意ください。

※は必須項目です。

タイトル
 担当者
 作業場所
 作業内容 ※ 貯蔵及び保管
 作業人数 ※ 10人未満
 液体・粉体 ※ 液体 粉体
 化学物質名 ※

ガイド
 タイトル、担当者名、作業場所
 最後に出力される「レポート」に表示されます。入力は任意です。
 作業内容
 最も内容の近いものを選びます。
 最後に表示される対策シートの選択に影響があります。
 作業人数
 通常作業での人数を入力します。
 液体・粉体
 主に取り扱う化学物質の性状で選

終了

※本サイト

○ ILO面向发展中国家的中小企业开发了“控制链”的手法。通过HP对使用了该手法的简易风险评估予以支持

リスクアセスメント実施レポート

リスクレベル	有害性 ランク	揮発性 ランク	取扱量 ランク	化学物質名
4, S	E, S	中	多量	1, 2-ジクロロプロパン

リスク低減対策

リスクレベル	実施すべき事項
4	化学物質の使用の中止、代替化、封じ込めの実施 1) 原料の代替化 2) 工程の密閉化 など
S	皮膚や眼に対する保護具の使用 など

致力于风险评估（RA）的好处

① 法律法规上的好处

免除了法律法规中规定的危险有害机械等的设置申

对于实施以风险评估（RA）为支柱的安全卫生活动（OSHMS）的工厂，当其满足一定条件时，经劳动基准监督署署长认证，可以免除法律法规中规定的部分申请。

② 企业活动上的好处

在参加公共建设项目竞标的资格和评价方面的加分

实施以风险评估（RA）为支柱的安全卫生活动（OSHMS）的工厂中，接受了建筑业劳动灾害防止协会认证的，可以在参加部分地方政府部门等发包的建设项目竞标的资格审查、竞标评价时加分。

去年10月

参加竞标资格审查：中央（0）、都道府县（3）、地町村（6）、其他（1）
竞标时的综合评价：中央（1）、都道府县（4）、地町村（30）、其他（4）

③ 社会性好处（提升企业形象）

安全卫生优良企业的评价及公布①

预计将于2015年6月创建推进安全卫生相关措施的优良企业的评价及公布机制（通过行政认证及公布企业名单来促进实施）

评价项目	安全卫生优良企业的评价项目的概要
必要项目1 （过去3年企业的情况）	没有严重违反劳动相关法律法规的情况 工伤事故发生情况等低于同行业平均水平 没有因违反法律法规而被列入国家公布的企业名单等
必要项目2 （现在企业采取的措施）	完善安全卫生工作的组织体制 包括企业高层领导在内的企业整体行动
评价项目 （对企业积极采取措施的评价）	为推进安全卫生活动采取的措施 健康促进对策 心理健康对策 防止过重劳动对策 防止二手烟对策 安全对策（风险评估（RA）等）（仅限制制造业和建筑业等）

安全卫生优良企业的评价及公布②

<优良企业的认证标准>

- ① 满足必要项目1和2的所有条件
- ② 关于评价项目，与满足评价项目的所有条件时的合计分数相比
 - (i) 每项措施或对策达到60%以上
 - (ii) 整体达到80%以上



象征标志

<认证的有效期和取消>

有效期为3年，不再满足认证标准时予以取消

<积极公布>

对于认证企业，可以在商品或广告等上面自由使用代表认证资格的象征标志。

中央提出通过主页公布认证企业、向求职者等进行宣传、采购方面对优良企业给予优待等要求

③ 社会性好处（提升企业形象）

对安全卫生的优良工厂、团体或杰出贡献者进行表彰

以无灾害期间的成绩特别优秀，在致力于降低工作场所的风险上特别积极的优良工厂或团体，以及为提高日本的安全卫生水平做出巨大贡献的杰出贡献者为对象，由厚生劳动大臣或都道府县劳动局的局长进行表彰。

特别优秀的表彰者，将被推荐为国民安全日（7月1日）时举行的内阁总理大臣表彰的候选人

表彰标准的例子：厚生劳动大臣优良奖（安全保障对策）

○ 除安全卫生管理体制的建立情况、安全卫生计划的制定情况、工伤事故发生率及法律法规的违反情况等基本事项外，还需满足以下所有条件。

①无灾害记录时间的成绩特别优秀

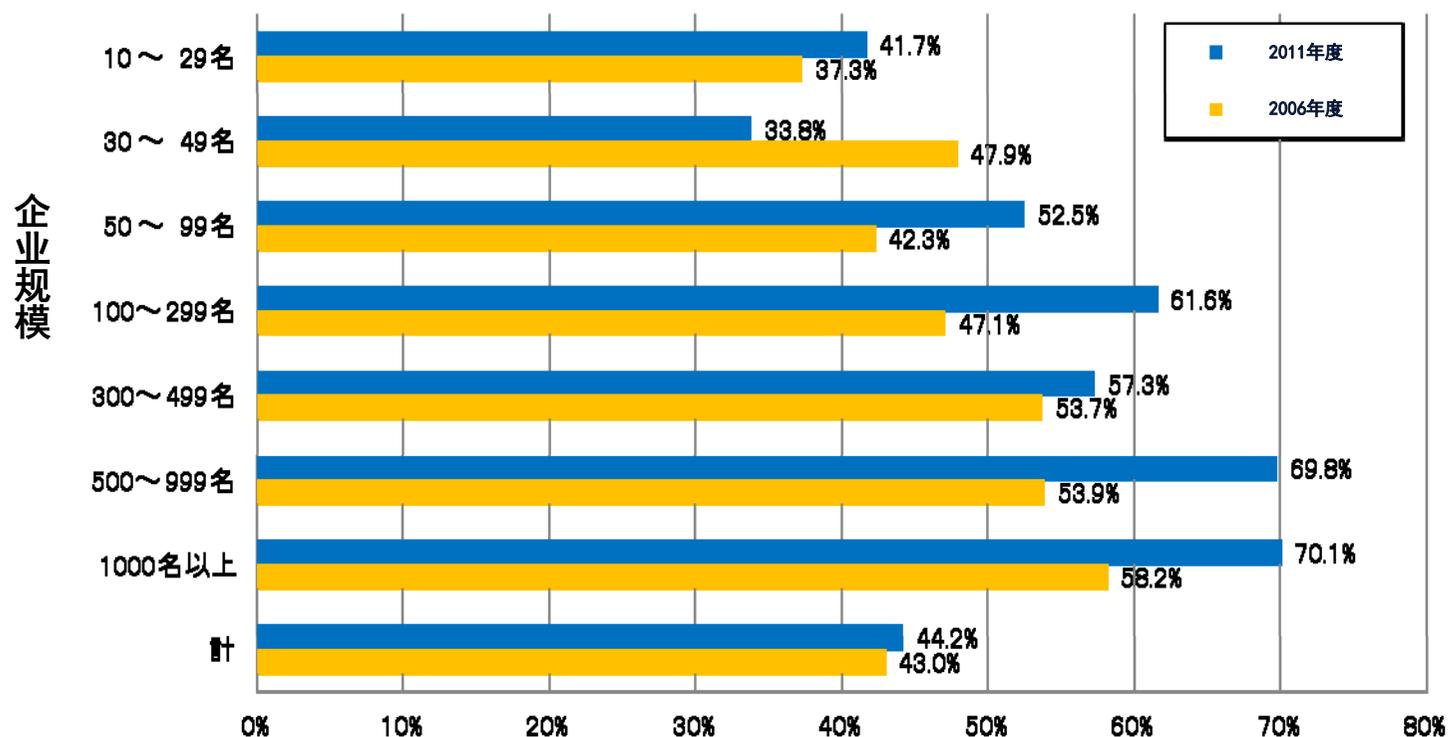
②有计划并持续地实施风险评估（RA）（具有示范性）

③在通过创造性手段及协调劳资关系方面采取措施从而提高意识（具有示范性）

④厂内承包企业的安全方面成绩

风险评估（RA）的普及情况

【背景】风险评估（RA）的实施情况（按工厂规模）



(资料出处) 工伤事故防止对策等重点调查报告 (2011年)
劳动环境调查报告 (2006年)

RA实施率 (%)

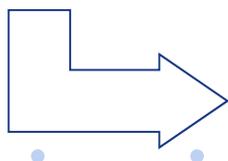
今后的课题

中小型工厂的实施不够积极

- 按工厂规模来看，500人以上的工厂中RA实施率约为7成，而未满50人的工厂中则仅为3-4成，可见中小企业的行动比较滞后。

与安全领域相比，以化学物质或物理因素为对象的领域采取措施不够积极

- 与“凭直觉就能判断”的安全领域不同，以化学物质或物理因素为主的卫生领域比较难以着手
- 与安全领域相比，手册或工具的开发不够



国家的中期计划（第12次工伤事故防止计划）中，将以上课题的应对作为重点对策正在推进相关措施

对风险评估（RA）的误解

误解1：由于风险评估（RA）是新的措施所以难以实施
是危险预知（KY）及虚惊事件等的延伸性措施

误解2：中小企业难以实施

规模越小，要做的工作也就越少

误解3：要做的工作很多，耗时耗资金

不是一次全部做完，而是有计划地推进

误解4：不知道是否具有防止灾害效果

未实施工厂的灾害发生率是实施了约1.6倍

误解5：没有可供参考的工具

通过HP等，发布各种手册、工具

今后采取措施的方向

- 化学物质风险评估（RA）的义务化
- 充实手册等（卫生领域）并进一步促进宣传和有效利用
- 推进“可视化”（提高发现“危险性或有害性”的能力）
- 扩大激励性措施（对致力于风险评估（RA）或OSHMS的企业的评价）
- 加强与防止工伤事故的团体间的合作，促进外部专家的培养和有效利用
- 对英国等世界各国的实施情况进行调查，并在此基础上探讨对策

注意安全！ 

ご安全に！ 

