



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

中国职业健康政策法规概况

2017年3月



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

主要内容

一

中国职业健康政策法规标准体系

二

职业健康监管职责分工

三

中国职业病目录及危害因素分类

四

2016-2020年职业健康监管重点



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

一、职业健康政策法规标准体系

背景：

中国
职业
健康
政策

1. 中国两个重要的奋斗目标

◆2021年，全面建成小康社会；

◆2049年，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

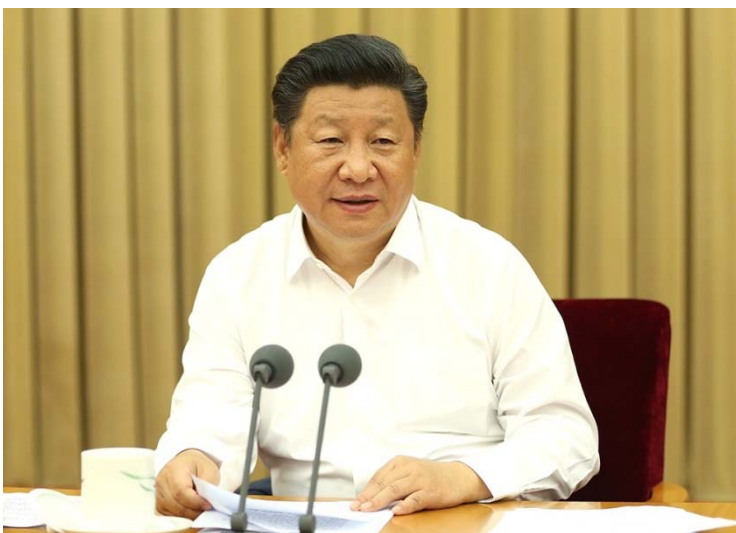
2. 尘毒噪为代表传统职业病危害与新型危害并存。

中国工业分类为39个工业大类，191个中类，525个小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。



一、职业健康政策法规标准体系

中国职业健康政策



没有全民健康，就没有全面小康。

要坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务。

——摘自习近平在2016年8月19日至20日全国卫生与健康大会上的讲话
具体体现在《“健康中国2030”规划纲要》（第十六章第一节强化安全生产和职业健康）。



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

一、职业健康政策法规标准体系

国家通过各种途径，创造劳动就业条件，**加强劳动保护，改善劳动条件**，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。

——摘自《宪法》第四十二条

职业病防治工作坚持**预防为主、防治结合**的方针。

——摘自《职业病防治法》第三条

安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持**安全第一、预防为主、综合治理**的方针。

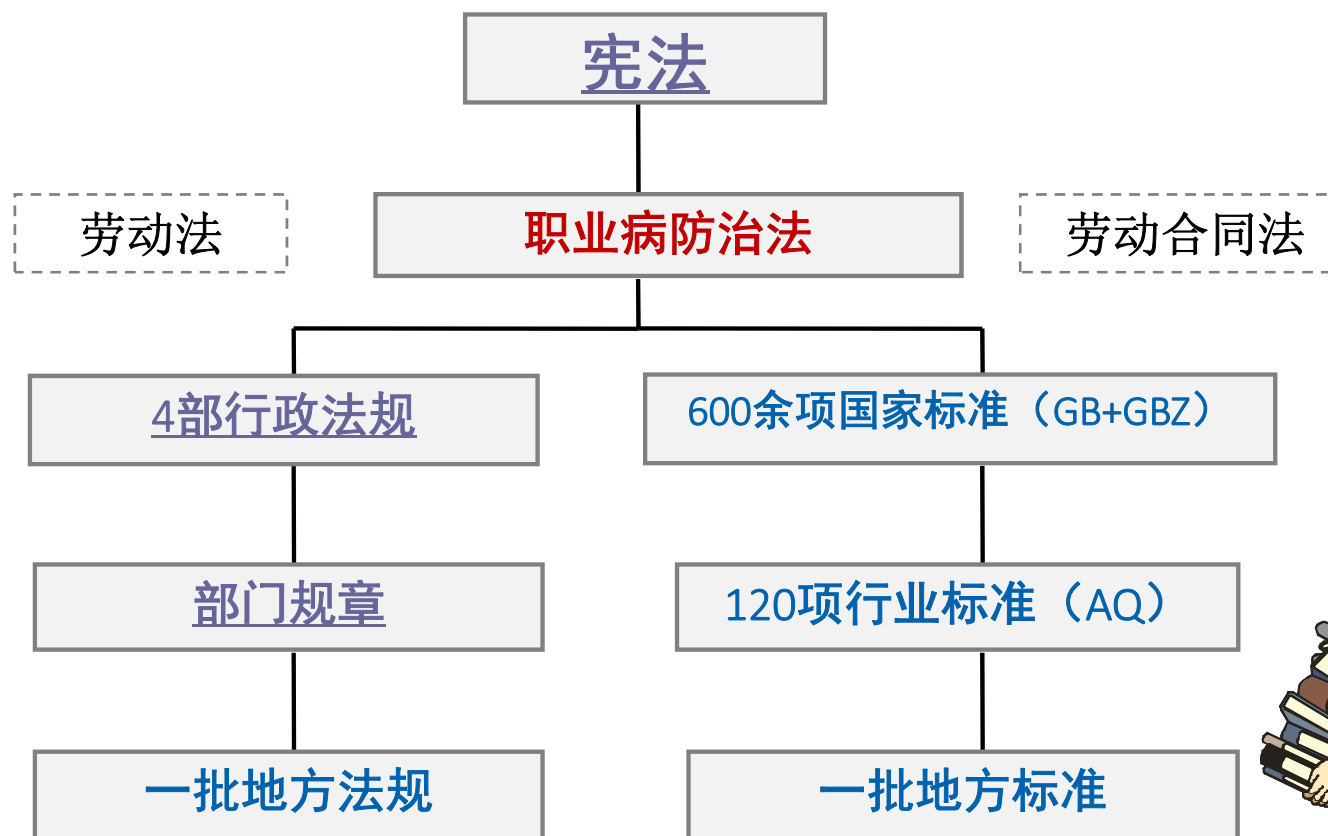
——摘自《安全生产法》第三条



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

一、职业健康政策法规标准体系





国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

中国现行职业卫生行政法规

- ◆ 尘肺病防治条例（1987）
- ◆ 使用有毒物品作业场所劳动保护条例（2002）
- ◆ 女职工劳动保护特别规定（2012）
- ◆ 放射性同位素与射线装置安全和防护条例（2005）



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

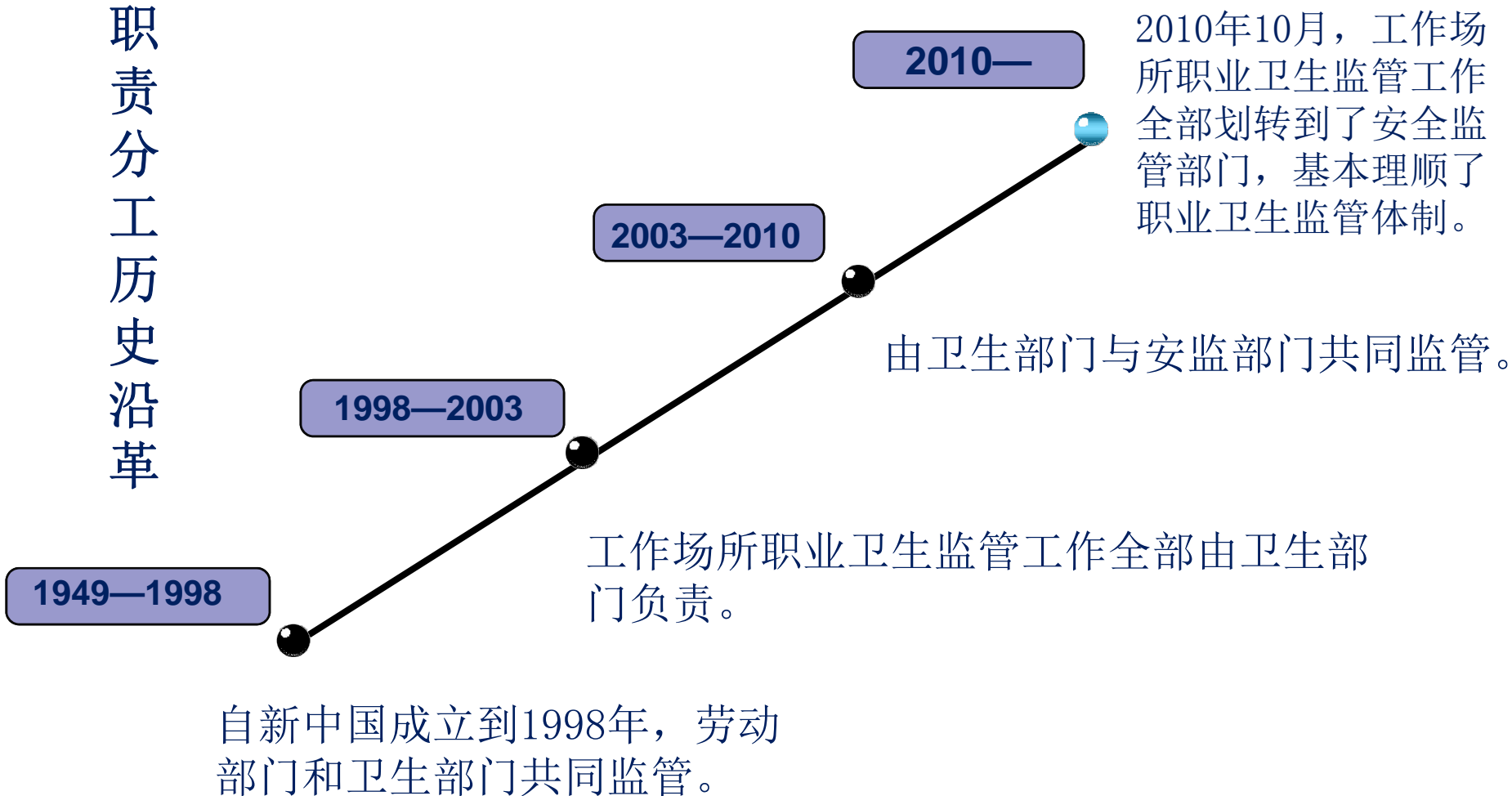
职业健康部门规章

- ◆ 《工作场所职业卫生监督管理规定》（安监总局令第47号）
- ◆ 《职业病危害项目申报办法》（安监总局48号令）
- ◆ 《职业健康监护管理办法》（安监总局49号令）
- ◆ 《职业卫生技术服务机构监督管理暂行办法》（安监总局50号令）
- ◆ 《建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法》（安监总局51号令）
- ◆ 《煤矿作业场所职业病危害防治规定》（安监总局73号令）
- ◆ 《用人单位职业病危害防治八条规定》（安监总局76号令）
- ◆ 《职业健康检查管理办法》（国家卫计委令第5号）
- ◆ 《职业病诊断与鉴定管理办法》（卫生部令第91号）
- ◆ 《工伤职工劳动能力鉴定管理办法》（人力资源和社会保障部、国家卫计委令第21号）
- ◆ 《工伤认定办法》（人力资源和社会保障部令第8号）



二、职业卫生监管职责分工

职责分工历史沿革

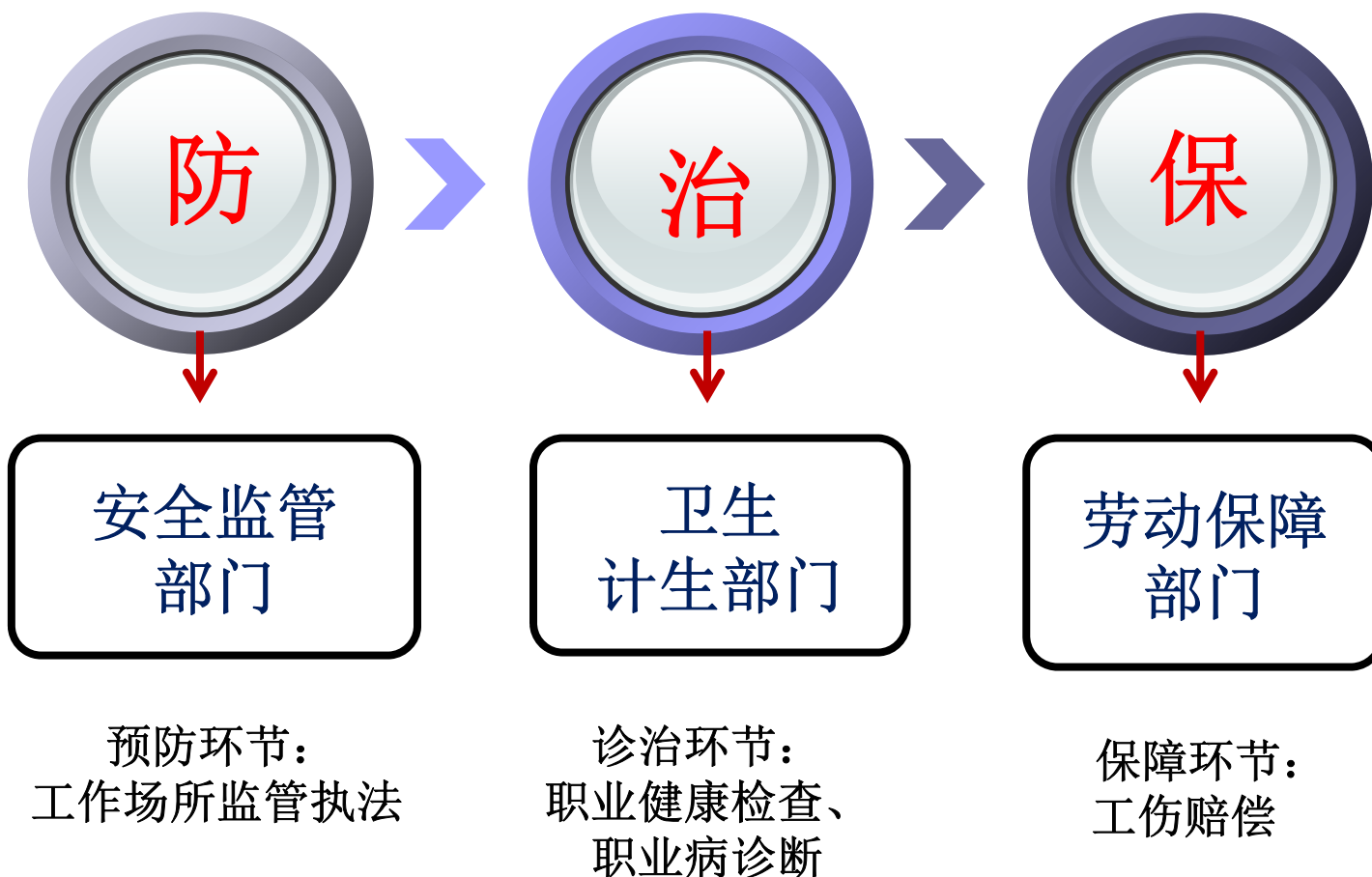




国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

二、当前职业卫生监管职责分工





国家安全生产监督管理总局

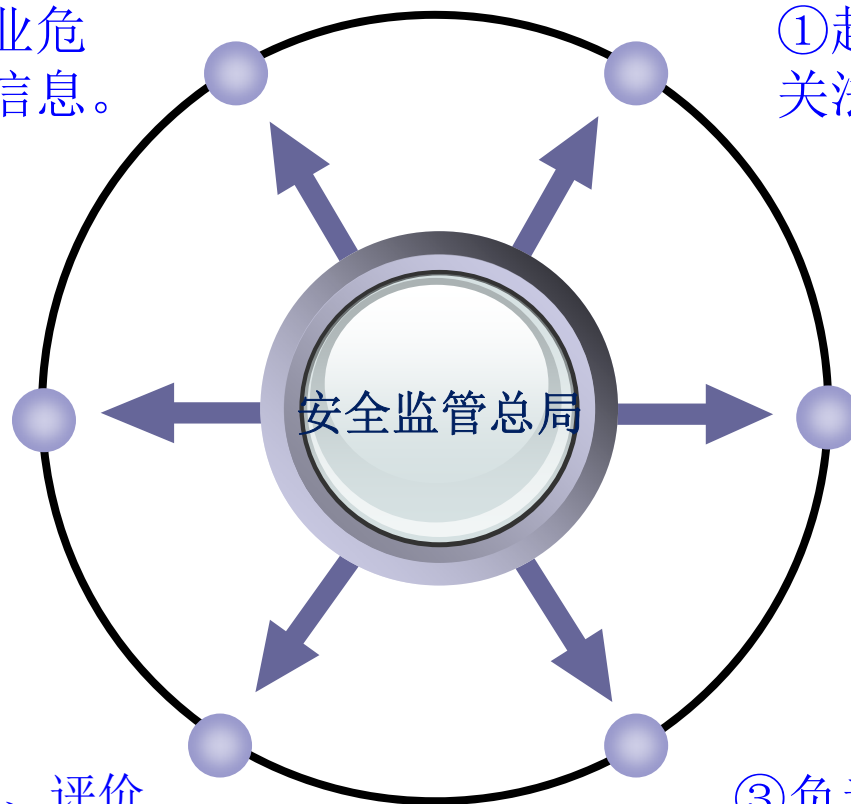
State Administration of Work Safety

安全监管总局承担6项职业卫生监管职责

⑥负责汇总、分析职业危害因素检测、评价等信息。

⑤负责监督检查和督促用人单位健全职业卫生管理制度并提供相关证明材料。

④负责职业卫生检测、评价技术服务机构的资质认定和监督管理。



①起草职业卫生监管有关法规、规章和标准。

②负责用人单位职业卫生监督检查工作，组织查处职业危害事故和违法违规行为。

③负责建设项目职业病防护设施“三同时”监督检查，职业危害项目申报工作。



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

三、职业病及危害因素分类

职业病种类多
10大类132种

职业病危害因素
459种

新的职业病
危害因素层出不穷

中国职业病危害因素分布
矿山、冶金、建材、化工、电子等30多个行业。





国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

职业病分类和目录

(10大类132种)

- 1、职业性尘肺病及其他呼吸系统疾病 (19种)
- 2、职业性皮肤病 (9种)
- 3、职业性眼病 (3种)
- 4、职业性耳鼻喉口腔疾病 (4种)
- 5、职业性化学中毒 (60种)
- 6、物理因素所致职业病 (7种)
- 7、职业性放射性疾病 (11种)
- 8、职业性传染病 (5种)
- 9、职业性肿瘤 (11种)
- 10、其他职业病 (3种)

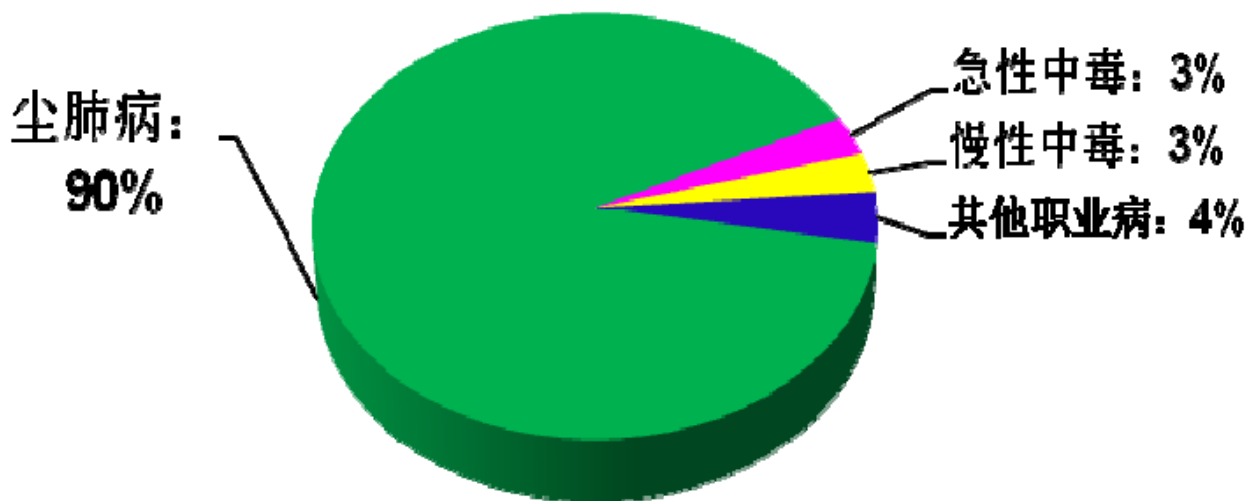
1957年14种 → 1987年99种 → 2002年115种 → 2013年132种



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

中国报告职业病构成





与工作相关疾病

- ◆大多数肌肉骨骼疾病；
- ◆心脑血管疾病；
- ◆精神心理疾病；
- ◆过劳死；

.....

上述疾病尚未纳入中国职业病目录管理。



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

职业病危害因素分类

(6大类, 459种)

- 1、粉尘（52种）：矽尘、煤尘、电焊烟尘、水泥粉尘...
- 2、化学因素（375种）：苯系物、正己烷、硫化氢、一氧化碳...
- 3、物理因素（15种）：噪声、高温、振动、低温、电磁辐射...
- 4、放射性因素（8种）：X射线...
- 5、生物因素（6种）
- 6、其他因素（3种）



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

四、2016-2020年职业健康监管重点

过去五年职业健康工作形势

- ◆职业病防治监督覆盖率提高了**163.7%**。
- ◆严重职业病危害案件查处率达到**100%**。
- ◆急性职业中毒事故下降了**36.1%**。
- ◆职业病危害依然严重。每年新报告职业病病例近**3万例**。
- ◆用人单位主体责任落实不到位。农民工、劳务派遣人员等的职业病防护得不到有效保障。
- ◆职业卫生监管和职业病防治服务能力不足。
- ◆新的职业病危害问题不容忽视。



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

四、2016-2020年职业健康监管重点

国家职业病防治规划

• (2016-2020年) •

规划目标

到2020年



建立健全用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治工作格局。

- 用人单位主体责任不断落实。
- 职业病防治体系基本健全。
- 职业病监测能力不断提高。
- 劳动者健康权益得到保障。



2016-2020年具体规划目标

——用人单位主体责任不断落实。重点行业的用人单位职业病危害项目申报率达到**85%**以上，工作场所职业病危害因素定期检测率达到**80%**以上，接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查率达到**90%**以上，主要负责人、职业卫生管理人员职业卫生培训率均达到**95%**以上，医疗卫生机构放射工作人员个人剂量监测率达到**90%**以上。

——职业病防治体系基本健全。建立健全省、市、县三级职业病防治工作联席会议制度。设区的市至少应确定1家医疗卫生机构承担本辖区内职业病诊断工作，县级行政区域原则上至少确定1家医疗卫生机构承担本辖区职业健康检查工作。职业病防治服务网络和监管网络不断健全，职业卫生监管人员培训实现全覆盖。

——职业病监测能力不断提高。健全监测网络，开展重点职业病监测工作的县（区）覆盖率达到**90%**。提升职业病报告质量，职业病诊断机构报告率达到**90%**。初步建立职业病防治信息系统，实现部门间信息共享。

——劳动者健康权益得到保障。劳动者依法应参加工伤保险覆盖率达到**80%**以上，逐步实现工伤保险与基本医疗保险、大病保险、医疗救助、社会慈善、商业保险等有效衔接，切实减轻职业病病人负担。



以职业性尘肺病、化学中毒为重点，在**矿山、有色、金属冶炼、冶金、建材**等行业领域开展专项治理。



主要任务

一是**强化源头治理**。开展全国职业病危害调查摸底。推广有利于保护劳动者健康的新技术、新工艺、新设备和新材料。在重点行业领域开展专项治理。

二是**落实用人单位主体责任**。加强建设项目职业病危害预评价、防护措施控制效果评价和竣工验收等环节的管理，改善作业环境和劳动条件，建立完善规范职业健康监护制度。

三是**加大职业卫生监督执法力度**。加强职业卫生监督网络建设，大力提升基层监管水平。建立用人单位和职业卫生技术服务机构“黑名单”制度，定期向社会公布并通报有关部门。

四是**提升防治服务水平**。完善职业病防治服务网络，充分发挥好各类医疗卫生机构的作用。优化服务流程，提高服务质量。充分调动社会力量的积极性和创造性。

五是**落实救助保障措施**。规范用人单位劳动用工管理，依法签订劳动合同。督促用人单位依法按时足额缴纳工伤保险费。做好工伤保险与其他保障救助等相关制度的有效衔接。

六是**推进防治信息化建设**。建立完善重点职业病与职业病危害因素监测、报告和管理网络。规范职业病报告信息管理，提高部门间信息利用效率。

七是**开展宣传教育和健康促进**。广泛宣传职业病防治法律法规和相关标准。创新方式方法，推动“健康企业”建设。

八是**加强科研及成果转化应用**。鼓励和支持职业病防治基础性科研工作和前瞻性研究。开展重点技术攻关，加快科技成果转化和应用推广。



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety



谢 谢!

Thank You !