

中国安全生产法治建设的现状与展望

湖北省安全生产监督管理局监管二处副处长
----胡其瑞

1. 中国安全生产法治建设的现状

1.1 中国安全生产法治建设的进步

1.1.1 立法方面的进步

我国安全生产法律体系初步形成

《安全生产法》是我国安全生产法治建设的里程碑

1.1.2 执法方面的进步

安全监管体制初步形成

强化了安全生产责任制

加大了监管力度，持续地、深入地开展了专项整治行动

更加重视基层、基础工作

开始严把市场准入的安全生产条件关口

安全生产的经济政策开始制定并实施

改进了宣传、教育、培训工作，
关注安全生产的社会意识显著提高
安全生产应急体系开始建立
全国人大常委会开展了执法检查

《安全生产法》的实施取得了明显的效果

据国家安全生产监督管理总局统计，2003年事故起数比2002年减少911万多起，死亡人数减少2625人，分别下降10.5%和1.9%；2004年事故起数比2003年减少15万多起，死亡人数减少318人，分别下降15.7%和0.2%；2005年，事故起数同比减少85635起，死亡人数减少9666人，分别下降10.7%和7.1%。

2. 中国安全生产法治建设的问题

2.1 立法方面的问题

配套法规不完善，国家安全标准体系也不健全，立法技术粗糙

现行法律法规的严肃性和威慑力不强

安全生产费用投入的法律强制力较弱

2.2 执法方面的问题

监管力量薄弱

没有形成合力

安全生产责任制不落实

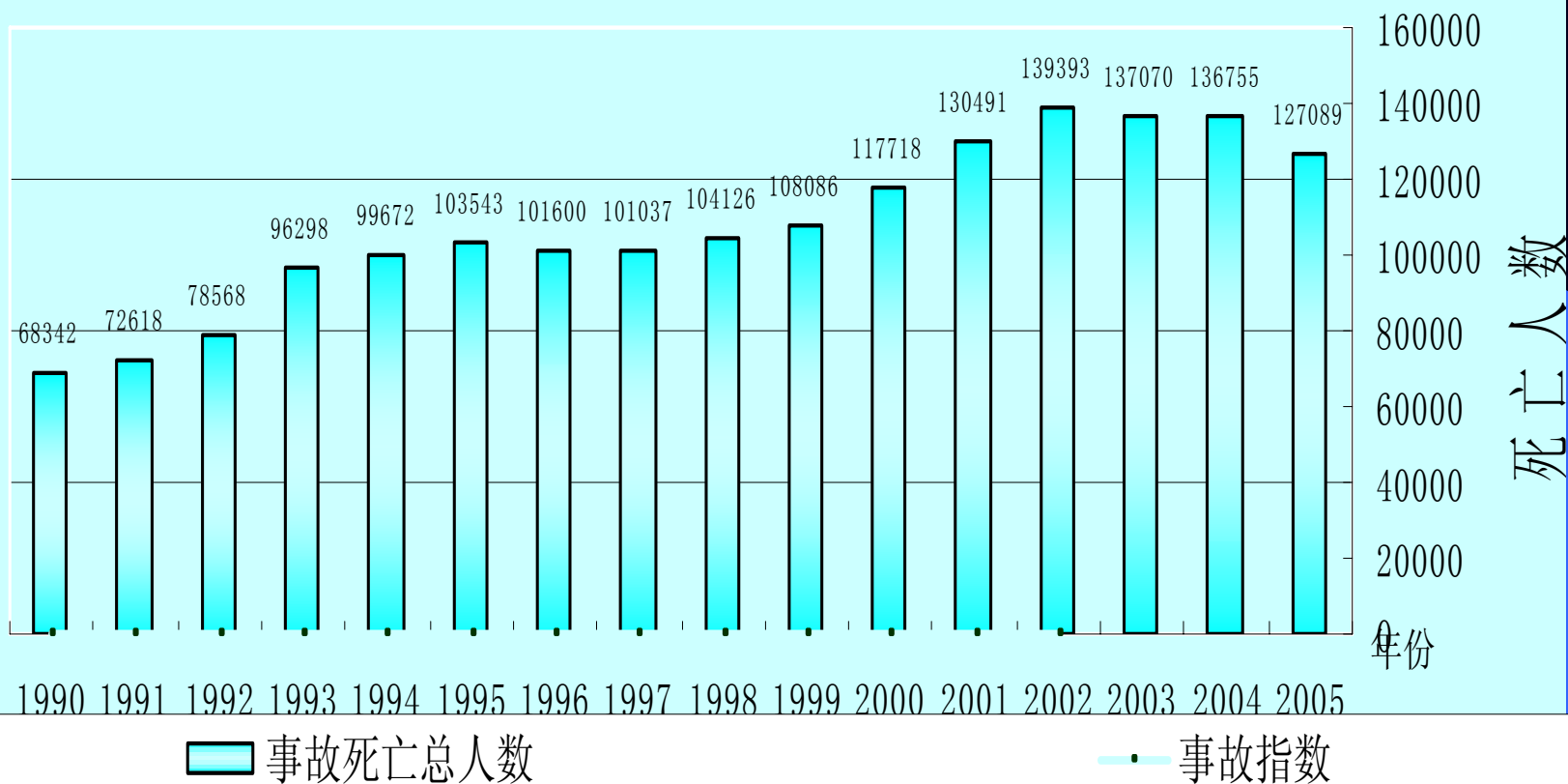
对违法行为制裁力度不够

生产经营单位安全生产管理薄弱，投入严重不足

2.3形势依然严峻

事故总量仍然过大

中国历年各类安全生产事故总死亡人数统计图



事故伤亡总量仍然过大，损失严重。

近年来，全国每年共发生各类事故近百万起，死亡13万人左右。平均每天死亡350多人。全国每年因工伤残的大约70万人左右。全国每年安全事故和职业危害造成的经济损失高达2500亿元。

2.3形势依然严峻

事故总量仍然过大
重特大事故多发

重大、特大事故时有发生

一次死亡3到9人的重大事故平均每天7起

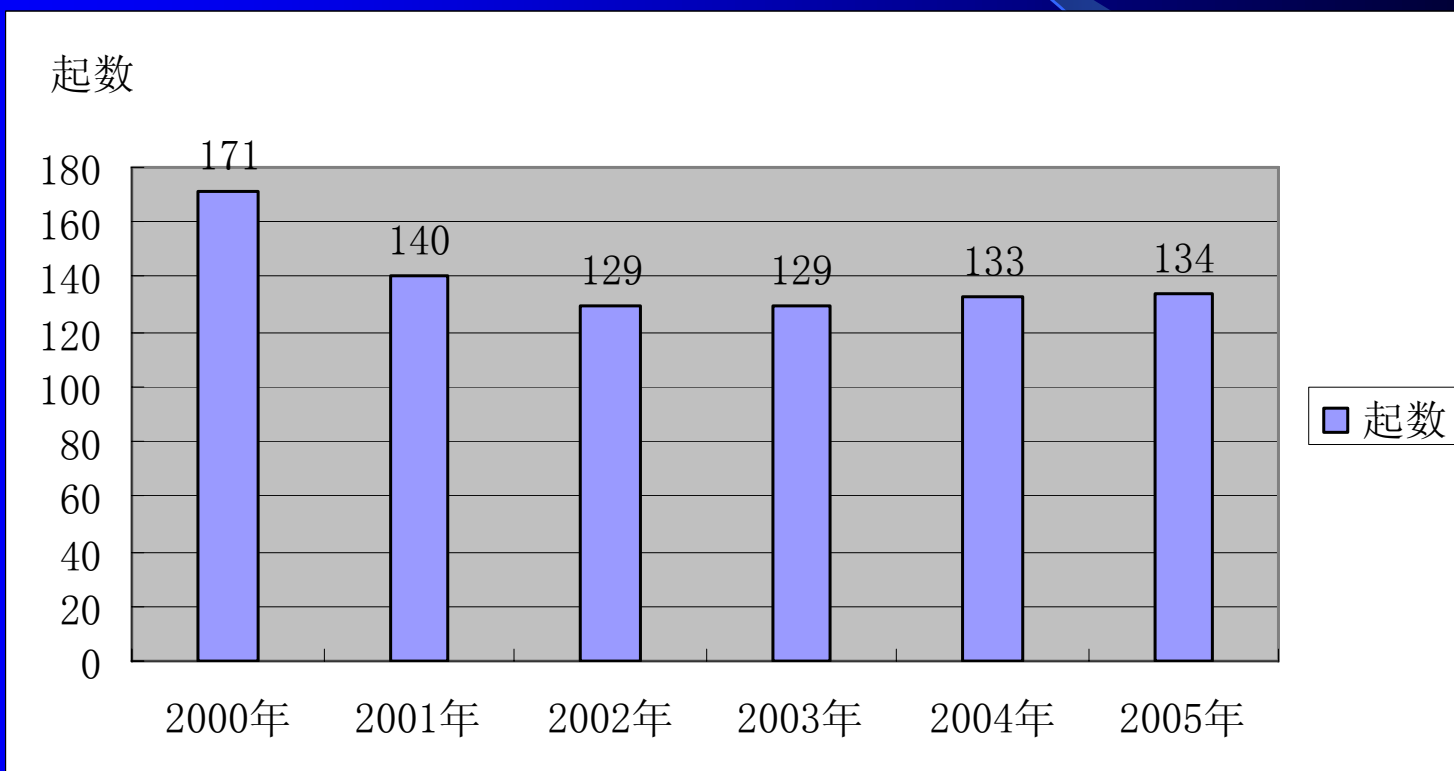
一次死亡10人以上的特大事故平均每周2.5起

一次死亡30人以上的特别重大事故平均每月1起

一次死亡100人以上的特别重大事故平均每年1起

以上（2005年4次）

一次死亡10人以上特大事故图



2.3形势依然严峻

事故总量仍然过大

重特大事故多发

普遍地、大量地存在着事故隐患

职业健康状况令人担忧

我国职业健康状况已十分严峻

目前，无论从接触职业危害人数、职业病患者累积数量、死亡数量和新发现病人数量，都居世界首位。我国工人矽肺病十分严重，新中国成立以来累计已有59万矽肺病人，平均每年死亡4000多人，新增8000人。

谢谢各位