

宁波市冲压行业安全生产 管理工作情况汇报

浙江省宁波市安全生产监督管理局



一、基本情况

二、发生手外伤事故的主要原因

三、采取的主要措施

四、企业在减少和预防冲压作业手

外伤事故的主要做法和初步成效



一、基本情况

宁波位于东海之滨，是全国历史文化名城、国家园林城市和国家优秀旅游城市。全市总面积9365平方公里，总人口556.7万人。宁波历史悠久，是有7000年文明史的河姆渡文化的发祥地。宁波是中国大陆著名的港口城市，拥有我国四大国际深水良港之一的北仑港，水深、浪小、陆域宽广。2005年，港口货物吞吐量达2.7亿吨，货

物吞吐量居大陆沿海港口第二位，世界港口第四位。宁波是中国华东地区重要工业城市，制造业发达，而电器、通用仪器仪表等产品的生产都离不开冲压设备。这些冲压企业主要集中在慈溪、余姚、奉化和鄞州等地，其中许多规模小、设备落后，生产条件差，工人安全意识弱，管理水平不高。近几年来，经过各级安监部门和



企业的努力，冲压手外伤事故总量不大。但由于受我市产品结构和经济发展水平的制约，个别冲压企业比较集中的乡镇，冲压手外伤事故时有发生，如鄞州区某镇，各类冲压企业近千家，前年冲压作业伤害事故达120余起，今年仅上半年已达80余起。



二、发生手外伤事故的主要原因

一是我市非公中小企业量大面广，而且日用（家用）电器、通用仪器仪表制造业大多使用冲压机械设备。从检查情况看，多数发生事故的企业尚处在原始积累阶段的小规模经营企业，这些企业资金少，安全条件差，规模小，工作条件简陋。

二是从部分中小企业安全责任制、规章制度、操作规程、管理制度不落实，部分企业主要负责人不具备相应安全生产知识和管理能力，不懂管理，不会管理，管理水平低，对职工违章作业管理不严，不少生产企业从领导层到技术人员不熟悉甚至不了解我国相关安全标准，盲目组织



生产。另一方面，安全投入不足，安全防护设施缺乏或未采取有效的安全防护措施；职工培训教育未得到有效落实。

三是部份企业职工自身素质底，安全意识淡薄，违章、违规操作，缺乏自我保护意识；据调查，在年底企业订单多，生产繁忙、春节后新招录职工较多的时期，为事故的高发期。

三、采取的主要措施

针对我市冲压行业发生断指等手外伤事故的实际，为遏制手外伤事故的频发势头，维护职工的合法权益，对冲压行业进行专项整治，主要采取了以下几项主要措施：

（一）部署整治，突出重点。去年，我局会同市劳动、工商、卫生和总工会联合下发了《关于加强冲压行业安全生产监督管理工作的通知》，明确了整治目标、整治时间、整治范围、整治重点和督查内容等。

宁波市安全生产监督管理局
宁波市劳动和社会保障局
宁波市工商行政管理局 文件
宁波市卫生局
宁波市总工会

甬安监管〔2005〕90号

关于加强冲压行业安全生产监督管理工作的通知

各县（市）、区安全生产监督管理局，劳动和社会保障局，工商行政管理分局，卫生局，总工会：

今年以来，我市冲压行业断指等手外伤事故呈现高发态势，给受伤职工带来痛苦，对社会造成不良影响。据初步了解，我市手外伤事故主要集中在私营企业和个体工商户中，余姚市、慈溪市、奉化市、鄞州区为手外伤事故高发区域，造成事故的主要原因是冲压设备未按规定设置必要的安全保护装置、操作工未经安全培训直接上岗作业、职工超时疲劳作业和作业人员自我保护意识不强。手外伤事故的频繁发生，直接影响劳动者的健康，影响和谐社会建设，影响社会安定，也影响党和政府的形象。我们既要看到当前生产力水平下手外伤事故的客观性和长期性，同时，

今年以来,我市冲压行业断指等手外伤事故呈高发态势

五家单位出手管“断指”

□记者 蔡铁锋

本报讯 上月9日本报报道了我市断指惨剧高发的忧人现状,引起了市有关部门的高度重视。最近,市安全生产监督管理局、市劳动和社会保障局、市工商行政管理局、市卫生局和市总工会联合发文,决定从本月20日至7月

20日,在全市开展为期一个月的手外伤事故专项整治。

据介绍,今年以来,我市冲压行业断指等手外伤事故呈高发态势。今年1—4月,市六院共治疗各类手外伤病人1732例,其中断指390例。据初步了解,我市手外伤事故主要集中在私营企业和个体工商户中,余姚、慈溪、奉

化、鄞州为手外伤事故高发区域。造成事故的主要原因是:冲压设备未按规定设置必要的安全保护装置,操作工未经安全培训直接上岗作业,职工超时疲劳作业和作业人员自我保护意识不强。

根据整治要求,对于管理不善、职工超时加班加点、事故频发的单位,要按照相关法律

法规严格处罚,并限期整改;对于规章制度和操作规程不健全、冲压设备安全防护设施不完善的企业,要发出整改指令书,限期整改;经整改达不到要求的要责令停产;对于冲压作业人员未实施上岗前培训的单位,发出监察指令书,督促其立即整改;对于未参加工伤保险的冲压作业企业,要督促其参加工伤保险。

针对我市冲压作业企业数量多，企业小，分布具有明显的地（区）域性的特点，本次整治确定慈溪市、余姚市、奉化市和鄞州区为这次开展冲压行业手外伤事故安全生产专项整治重点县（市），其它各县市区要根据本地区的实际选择整治重点。

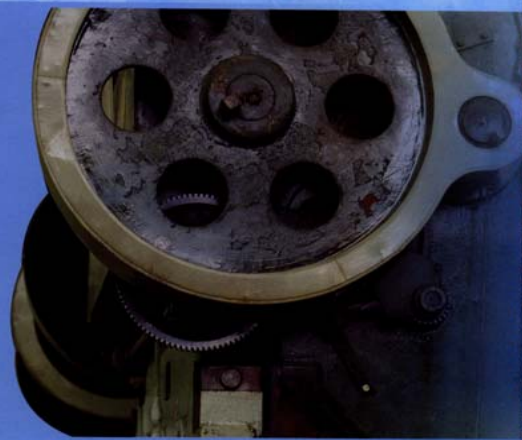


本次整治强调监督与指导相结合，行政监督与舆论监督相结合。为配合整治，提高冲压人员安全和自我保护意识，我们编印了《冲压作业相关安全知识》20000册和《冲压作业相关安全知识汇编》5000本，下发各县（市）、区和有关企业。

《国家安全生产报》、市级有关新闻单位对本次专项整治进行了跟踪报导，以形成了一定的舆论氛围。



冲压作业相关安全知识 汇编



宁波市安全生产监督管理局
宁波市安全生产协会

CHONGYAZUOYEXIANGUANQUANZHISHIHUIBIAN

（二）条块联动，排查整治。县（市）、区高度重视这次冲压行业手外伤安全专项整治，成立了有相关部门参加的整治小组，制定了实施方案和工作计划，从查事故、查隐患、促整改入手，确立了重点乡镇和重点企业。慈溪市将手外伤专项整治列入当年主要工作，同时，把宁波方太

厨具有限公司、浙江中兴电子有限公司、宁波永佳电子科技有限公司确立为冲压行业样板企业，把他们好的经验、做法推而广之，并要求企业建立教育培训，事故记录等基本台帐，冲压作业较为集中的镇（街道）要有专人负责冲压作业的安全管理工作。慈溪市编印了《冲压行业相关安全知识汇编》在网上发布。余姚市确定了西



北街道、丈亭镇等2个乡镇（街道）为此次专项整治的重点区域，探索、研究冲压行业新的管理办法和经验，为全市整体工作提供借鉴意义。为提高专项整治的效果，根据国家标准，结合冲压作业企业的先进做法，收集整理了有关资料，制订了《余姚市冲压企业安全管理十个“必须”》和《冲压设备管理八个“要求”》，印发给全市各冲压



企业执行。并通过新闻媒体宣传手外伤事故整治的对象、内容及措施。鄞州区对现有冲压企业进行调查摸底，填写了冲压企业安全检查表，对存在事故隐患的企业进行了限期整改。通过对冲压企业的专项检查和打分评估，确定A类企业（合格）、B类企业（基本合格）和C类企业（不合格



需限期整改)三类进行分类管理,并以此为依据,加强对C类企业的安全监管和跟踪督查,狠抓事故隐患的查处,落实整改措施,消除事故隐患,确保企业安全。北仑区对大矸、小港街道两个重点区域进行逐一排摸,现场检查冲压企业122家。



在各县（市区）自查的基础上，我局会同市劳动、工商和总工会首先对慈溪市、余姚市、奉化市和鄞州区等四个重点县市区进行整治情况督查，并对鄞州区塘溪镇，慈溪市长河镇、掌起镇，余姚市西北街道、经济开发区，奉化市大堰镇等18家企业进行了实地现场查，对部分存在



事故隐患的单位发出整改指令书。在现场督查中采取督查与调查相结合，监督与指导相结合，听取当地对冲压行业安全整治工作汇报；二是重点对近年来事故多发的企业专题进行督查。如某镇一私企在不到一年的时间内连续发生4起事故，断12只手指，企业主要负责人是典型的不懂安全、



不知道安全和不会管安全，通过督查，使其存在的问题得到整改；三是在检查中及时总结冲压作业好的经验，如慈溪市长河镇的《安全生产承诺书》，奉化市大堰镇钟表行业协会参与安全管理，并为全方位服务，有效地遏制了该镇手外伤事故的发生等。







我市开展冲压行业监督检查 遏制手外伤事故高发态势

本报讯 (记者 周克军)记者从市安监局了解到,为有效遏制我市冲压行业手外伤事故,维护劳动者的合法权益,市安监、劳动保障、工商、卫生、总工会等相关部门从近期开始,联合开展冲压行业监督检查,重点对象是使用各类冲床、注塑机、压模机、烫金机等压力加工机械设备的私营企业和个体工商户以及其他手外伤事故频发的单位。

在检查过程中,执法人员将对冲压作业单位职工超时加班加点现象进行严格查处;对规章制度和操作规程不健全、冲压设备安全防护设施不完善的冲

压作业单位,要发出整改指令书,限期整改,经整改达不到要求的,将责令停产;对作业人员未进行上岗前培训的冲压作业单位,要督促其落实教育培训措施;对未参加工伤保险的冲压作业单位,将督促其参加工伤保险;对无证无照冲压作业单位,将按照有关法律法规要求进行查处。

今年以来,我市冲压行业断指等手外伤事故呈现高发态势,给受伤职工带来了痛苦,对社会造成了不良影响。我市冲压企业数量多、规模小,多为家庭作坊、小企业经营,是宁波市手外伤事

故高发区域之一。

目前,从各地反馈的情况来看,冲压设备未按规定设置必要的安全保护装置、操作工未经安全培训直接上岗作业、职工超时疲劳作业和作业人员自我保护意识不强等现象普遍,已成为手外伤事故发生的主要原因。

热烈庆祝惠康集团中央空调(制冷设备)
荣获(国家质量监督检验检疫总局)
颁发《全国工业生产许可证》

（三）总结推广，建立机制。市安全监管局在慈溪市召开冲压行业安全专项整治工作现场会。这次会议主要总结冲压行业安全生产专项整治经验，部署下一步建立冲压行业长效监管机制的措施。省安全监管局综合处、市劳动和社会保障局、市工商局、市总工会有关领导，各县(市)

区安全监管局有关领导和新闻单位等40余人参加了会议。

与会代表实地参观了慈溪市浙江中兴电子有限公司、慈溪市永佳电子有限公司和宁波方太厨具公有限司等冲压企业的现场安全管理工作经验。



慈溪市长河镇从全员培训、健全制度、更新设备、日常检查和劳动保险等五个方面介绍对冲压件行业安全管理的一些做法，大大降低了事故的发生；奉化市大堰镇从开展了塑料齿轮冲压行业专项整治工作着手，加强了对冲压行业安全生产的检查、监管、整改力度，加强了对业主和员工安全生产宣传教育，努力提高业主和员工的安



全意识，建立健全了注塑机操作守则和冲压工安全生产操作规程，同时，还积极引导和鼓励企业加大技改投入，更新、淘汰落后设备，引进新设备，将90年代初近1560多台立式压机改造成450多台卧式压机，投入资金2500多万元，从而消除因设备落后而发生的断指事故，2004年共发生九级以下事故7起，而2006年1—5月，没有发生一



起事故，从“断指之乡”变为“安全之乡”。冲压设备比较集中的慈溪市长河镇、掌起镇，余姚市西北街道、泗门镇等镇（街道）近年发生断指事故在每年10起左右，并呈逐步下降趋势。

同时，市安监局为遏制手外伤事故多发势头，在全市13家医院建立冲压作业手外伤事故信息管理系统监测点和信息通报机制。



四、企业在减少和预防冲压作业手外伤事故的主要做法和初步成效

在减少和预防冲压作业手外伤事故中，有关企业自身采取了以下三方面的有效措施：

一是更新设备，达到本质安全。慈溪长河镇浙江中兴电子有限公司，主要为松下、三星等世界知名公司生产配套产品，该公司一车间19台日

本和台湾产的全自动冲床，工人站在机器旁监视机器运转，无须用手操作，而且每台设备上贴着操作规程和注意事项。公司负责人说：“公司投入巨资更新了设备，生意更忙了，安全事故却降到了零。”

二是规范管理，达到人机安全。安全生产管理是客观生产过程中人与机器设备、环境的和谐，达到安全生产的目标。冲压设备情况复杂，

品种多样，大小不一，安全管理十分重要。鄞州区塘溪镇新圣电子元件厂有大、小冲床56台，中外合资慈溪市永佳电子有限公司有大、小冲床73台，虽然不少冲压设备属于老式设备，但由于两公司现场管理做得较到位，车间配有专门的巡检员，负责安全和质量。永佳电子有限公司通过严格管理，做到数年安全无事故。



73台老冲床 5年无一起断指事故

宁波“永佳电子”重安全严管理

市安监局拟建长效机制防“断指”

本报讯(记者郭靖)在冲压行业,最让操作工提心吊胆的就是自己的手指。根据承担手外伤手术的主要医院——市第六医院提供的情况,今年年初至目前,他们接诊的冲压断指近100例。在当前企业设备总体水平较为落后的情况下,冲床“吃”手指真的防不胜防吗?事实并非如此。宁波永佳电子科技有限公司就是靠严格的管理,做到了5年没有断指事故。

我市制造业发达,而电器、通用仪器仪表等产品的生产大都离不开冲压设备。这些冲压企业主要集中在慈溪、余姚、奉化、鄞州等地,其中许多规模小,设备落后、生产条件差,工人安全意识弱、管理水平不高。据调查,经过各级政府安监部门和企业的努力,

当前,冲压手外伤事故总量不大。但由于受我市产业结构和经济发展水平的制约,个别冲压设备比较集中的乡镇,冲压手外伤事故时有发生。

更新设备,提高自动化程度是防止冲床伤手的根本途径。但设备更新不可能一蹴而就,大量老冲床还将长期使用。地处慈溪长河镇的宁波永佳电子科技有限公司为控制老冲床伤手事故提供了经验。

这个有老冲床73台,冲床操作工50多人的公司非常重视安全教育,同时严格要求工人每天上机前必须检查电源开关、离合器是否有效,机器运转是否正常,操作空间是否适宜。公司有专人从事安全巡视,发现违规操作,初

犯停机教育,全厂通告处罚,第二次即予以除名。

昨天,市安全生产监督管理局在“永佳电子”召开现场会,向全市推广他们的做法。现场会上,记者在冲制车间看到,操作工往小吨位冲床送放零部件都用镊子。大吨位冲床加工的较大零部件虽然不得不用手送,但冲压时都是用双手按键启动,确保冲压时双手不在危险区域。

又讯(记者郭靖)以全市13家医院为监测点的冲压作业手外伤事故信息管理系统和通报机制最近建立。这是市安监局为遏制手外伤事故多发势头而采取的一项措施。

在前阶段全市性冲压行业手外伤事故安全专项整治初见成效的基础上,市安监局提出了建立

长效监管机制的措施。涉及政府管理层面将对冲压行业集中或事故多发的地方,将断外伤重伤列入乡镇(街道)政府安全生产考核体系;会同工商部门加强对无证企业逐步淘汰规模小、设备落后、事故多发的业和家庭作坊;汇编冲压作业安全指导书、冲压行业的培训教材;对事故频发企业依法并适当提高伤残工人赔偿额度。

市安监局要求企业建立健全安全生产责任制,制订落实安全生产规章和操作规程,加强员工教育培训,落实专兼职安全管理员,采取的安全措施,冲压设备按规定安装防护装置,积极更新设备,并提倡企业采用计时工资制工人疲劳作业。

三是妥善使用安全装置。慈溪方太公司、四通公司和余姚大丰实业等企业，采用安全工具（如专用夹钳、磁性吸盘）、双手按钮式、光电式等防护装置，有效地减少了手外伤事故的发生，是预防手外伤事故的有效途径之一。







四是防止职工疲劳作业。实行计时工资，增加中间休息时间，改善工作条件，杜绝加班加点等。慈溪市宗汉街道金堂村12家冲床企业中已有5家规模相对较大的企业已经开始实施计时工资制，其余7家冲床企业则根据职工岗位的不同采用了部分计时或部分计件制。而且，这些企业到今年底也将全面实行计时工资制。



据统计，今年1—4月份，全市13家医院外伤事故信息管理系统监测点信息统计，各类手外伤断指事故94例，平均每月23起左右。

