

第Ⅱ部 オーストラリア連邦と各州との役割分担について

オーストラリア連邦と州との役割分担については、日本の財務省が公表している関連資料（下記の「財務省資料からの抜粋－1」及び「財務省資料からの抜粋－2」を参照されたい。資料出所は、次のウェブサイトである。）が詳しい。

https://www.mof.go.jp/pri/research/conference/zk079/zk079_04.pdf#search=%27%E3%82%AA%E3%83%BC%E3%82%B9%E3%83%88%E3%83%A9%E3%83%AA%E3%82%A2%E9%80%A3%E9%82%A6%E3%81%A8%E5%B7%9E%E3%81%AE%E5%BD%B9%E5%89%B2%E5%88%86%E6%8B%85%27

その主要な点は、次のとおりである。

Ⅱ－1 オーストラリアの政府構造

オーストラリアの政府は、連邦憲法に根拠規定をおく連邦政府と旧英国自治植民地であった 6 つの州政府、自治権を持つ 2 つの特別地域政府等（注 1）、自治権を持たない領土、州の下部組織である地方政府から成っている（注 2）。

Ⅱ－2 連邦・州・地方の法的な役割分担

2.1 オーストラリア連邦の立法権

連邦憲法における連邦と州の権限分割は、連邦権を列挙し残余権を州に留保する形をとっている。連邦の専属的権限は、第 90 条（別記 1 を参照されたい。）に規定される関税、内国消費税および物品の生産又は輸出に対する奨励金の賦課等があるが、第 51 条に（連邦と州との）共管の権限として列挙されているのは、「○財務省資料からの抜粋－1」中に掲げられている 1～39 までの権限である。これらの場合において、労働安全衛生に関する事項は、連邦及び連邦と州との共管としては規定されていない。この連邦の労働安全衛生の分野での権限が憲法上は明記されていないことが、別にこの資料の「第Ⅴ部で紹介するように、オーストラリアの連邦政府がモデル労働保健及び安全法案を策定して、州における労働安全衛生関係法令及び施策の展開を促進していること」の背景である。また、これも後に「第Ⅲ部 労働安全衛生関係行政機関」で紹介するように、連邦政府と州政府とで、それぞれの労働安全衛生関係機関を設置している背景でもある。

2.2 州の権限

連邦憲法第 106 条では、連邦憲法に抵触しない限り州憲法の継続が認められており、第 108 条では、連邦議会の権限事項でも州法は効力を有するとされている。ただし、いくつかの州への禁止事項も列挙されており、第 114 条では州による軍隊徴募、連邦および州の財産に対する課税が、第 115 条では州による貨幣製造等が禁止されている。また、第 109 条では州法が連邦法に抵触した場合は連邦法が優先し、州法は抵触する限度において無効となることが定められている。

Ⅱ－3 労災保険制度について

労災保険は各州が運営しており、各州の関連法を根拠としている。連邦公務員については 1988 年安全復旧補償法（the Safety, Rehabilitation and Compensation Act 1988）が根拠法となっている。

多くの州では労働者補償委員会が制度を運営しているが、首都特別地域、北部準州、タスマニア州、西オーストラリア州では複数の保険者が存在している。連邦公務員については労働者補償委員会が運営を行っており、安全・リハビリテーション・補償委員会（Safety, Rehabilitation and Compensation Commission）

と船員安全リハビリテーション補償局 (Seafarers Safety, Rehabilitation, and Compensation Authority) とが窓口の機関である。

○財務省資料からの抜粋-1

第4章

オーストラリアにおける連邦・州・地方の役割分担

(訳者注：橋都由加子 著)

1. オーストラリアの政府構造

オーストラリアの政府は、連邦憲法に根拠規定をおく連邦政府と旧英国自治植民地であった6つの州政府、自治権を持つ3つの特別地域政府(注1)、自治権を持たない領土、州の下部組織である地方政府から成っている(注2)。連邦交通・地域サービス省の統計によれば、2004-05年度の地方政府数は703である(注3)。

2. 連邦・州・地方の法的な役割分担

2.1 連邦憲法

2.1.1 連邦の立法権

連邦憲法における連邦と州の権限分割は、連邦権を列挙し残余権を州に留保する形をとっている。連邦の専属的権限は、第90条(別記1を参照されたい。)に規定される関税、内国消費税および物品の生産または輸出に対する奨励金の賦課などがあるが、第51条に共管の権限として列挙されているのは次の権限である。

- 1 諸外国との通商および各州間の通商
- 2 租税の賦課徴収
- 3 物品の生産または輸出に対する奨励金
- 4 連邦の公的信用における起債
- 5 郵便、電信、電話その他類似の事業
- 6 陸海軍による連邦および各州の防衛、連邦法の執行および維持のための武力の統制
- 7 灯台、灯台船、航路標識および浮標
- 8 天文観測および気象観測
- 9 検疫
- 10 領海外のオーストラリア水域での漁業
- 11 国勢調査および統計
- 12 通貨、貨幣制度および法定通貨
- 13 州の銀行業以外の銀行業
- 14 州の保険業以外の保険業

- 15 度量衡
- 16 為替手形および約束手形
- 17 破産および支払不能
- 18 著作権、発明および意匠の特許権ならびに商標
- 19 帰化および外国人
- 20 外国会社および連邦の領域内に設立される商事会社または金融会社
- 21 婚姻
- 22 離婚ならびに婚姻事件、これらに関連する親権ならびに未成年者の保護および後見
- 23 傷病者および高齢者に対する年金
- 23A 出産手当、寡婦年金、児童養育手当、失業・医薬品・疾病・入院手当、医療および歯科医療の事業、学生への奨学金、家族手当に関する措置
- 24 各州の民事および刑事の手続きならびに州裁判所の判決と執行
- 25 各州の法律、公法律および公記録ならびに訴訟手続きの承認
- 26 特別法の制定の必要があると認められる種族に属する人民
- 27 出入国
- 28 犯罪人の流入
- 29 対外業務
- 30 連邦と太平洋諸島との関係
- 31 議会が法律を制定する権限を有する目的のために、正当な条件により州または個人から財産を取得すること
- 32 連邦の陸海軍のための輸送に関する鉄道の統制
- 33 州の同意を得て州の鉄道を買収すること
- 34 州の同意を得て州内に鉄道を敷設および延長すること
- 35 一州の州域外にわたる労働争議を防止し、および解決するための調停および仲裁
- 36 この憲法が、議会が別に定めるまでの間と規定している事項
- 37 一州または複数の州の議会が連邦議会に付託した事項
- 38 直接に関係を有するすべての州の議会の要請または同意により、憲法制定の時に連合王国議会またはオーストラレイシア連合評議会に専属している権限を、連邦内において行使すること
- 39 憲法により、議会、議会のいずれかの議員、連邦政府、連邦裁判所、または連邦の行政機関もしくは公務員に与えられた権限の執行に付帯する事項

2.1.2 州の権限

連邦憲法第 106 条では、連邦憲法に抵触しない限り州憲法の継続が認められており、第 108 条では、連邦議会の権限事項でも州法は効力を有するとされている。ただし、いくつかの州への禁止事項も列挙されており、第 114 条では州による軍隊徴募、連邦および州の財産に対する課税が、第 115 条では州による貨幣鑄造等が禁止されている。また、第 109 条では州法が連邦法に抵触した場合は連邦法が優先し、州法は抵触する限度において無効となることが定められている。

注)

- 1 以下では特に断らない限り、「州」は 6 州と首都特別地域、北部準州の 2 つの特別地域を合わせたものを指す。
- 2 首都特別地域は直接に地方サービスを担っており、地方政府を持たない。
- 3 Department of Transportation and Regional Services(2006) p.7. ただし、ここでの地方政府の定義は、連邦から地方政府に対する財政援助交付金の交付対象となる地方政府であるため、州法によって設立されている地方議会の他に、地方議会とは同様の立法権を持たない申告団体を含んでいる。

(訳者注：6 州と首都特別地域及び北部準州の 2 つの特別地域（第 I 部から再掲した。))

州の名称（英語名）（アルファベット順）	日本語仮訳
New South Wales	ニューサウスウェルズ
Queensland	クイーンズランド
South Australia	南オーストラリア
Tasmania	タスマニア
Victoria	ヴィクトリア
Western Australia	西オーストラリア

首都特別区域及び準州の名称（英語名）	日本語仮訳
Access Canberra	首都特別区域
Northern Territory	北部準州

○財務省資料からの抜粋-2

4.2 社会保障・社会福祉制度

4.2.3 労災保険

労災保険は各州が運営しており、各州の関連法を根拠としている。連邦公務員については 1988 年安全復旧補償法 (the Safety, Rehabilitation and Compensation Act

1988) が根拠法となっている。

多くの州では労働者補償委員会が制度を運営しているが、首都特別地域、北部準州、タスマニア州、西オーストラリア州では複数の保険者が存在している。連邦公務員については労働者補償委員会が運営を行っており、安全・復旧・補償委員会 (Safety, Rehabilitation and Compensation Commission) と船員安全復旧補償局 (Seafarers Safety, Rehabilitation, and Compensation Authority) が窓口の機関である。

別記 1 オーストラリア (連邦) 憲法第 90 条 (第 1 項のみを抜粋した。)

90. Exclusive power over customs, excise, and bounties

On the imposition of uniform duties of customs the power of the Parliament to impose duties of customs and of excise, and to grant bounties on the production or export of goods, shall become exclusive.

(訳者注：上記の条文の日本語仮訳：

均一の関税の支払いの義務に関しては、関税の義務を課し、実施し、及び製品の製造及び輸出に関する補助金の供与する (連邦) 議会の権限は、専属のものでなければならない。)